

## DESARROLLO TERRITORIAL E INSTITUCIONAL TERRITORIAL AND INSTITUTIONAL DEVELOPMENT

Mercedes Delgado Fernández  <https://orcid.org/0000-0003-2556-1712>

Escuela Superior de Cuadros del Estado y del Gobierno (ESCEG), La Habana, Cuba

Contacto del editor: [mercedes@esceg.cu](mailto:mercedes@esceg.cu); [mdelgado171064@gmail.com](mailto:mdelgado171064@gmail.com)

DOI: <https://doi.org/10.5281/zenodo.13904739>

El segundo número del octavo volumen de 2024 de la Revista Cubana de Administración Pública y Empresarial aborda diversas temáticas relacionadas con el desarrollo territorial e institucional. Conforman el número artículos originales y uno de reflexión, con autores de Cuba, Argelia, Argentina y China. Los artículos abordan el ciclo de vida de desarrollo seguro del software, el comercio potencial de con los BRICS, la transformación integral de las comunidades en situación de vulnerabilidad, la creación de capacidades para la gestión estratégica del desarrollo municipal, la gestión de proyectos de desarrollo local a través del conocimiento de las lecciones aprendidas, los escenarios futuros a nivel municipal hacia el año 2030. Otros temas están vinculados con el análisis estadístico de variables organizacionales en un hospital oftalmológico, la caracterización socio psicológica de directivos en una empresa biofarmacéutica y el estudio del impacto del diplomado en dirección y gestión empresarial para directivos en una empresa azucarera provincial. También se analizan las herramientas para la evaluación de riesgos ergonómicos posturales.

El desarrollo regional basado en la estrategia<sup>1</sup> abarca varios paradigmas que incluyen fundamentos de políticas sostenibles, institucionales, basadas en el conocimiento, en el lugar, en la infraestructura y equilibradas para responder a los desafíos y necesidades de desarrollo de todas las regiones, no solo con acciones de políticas socioeconómicas y ambientales, sino también enfoques de políticas relacionadas con la planificación espacial y la gobernanza, soportada en el concepto de desarrollo territorial, en lugar del desarrollo estrictamente económico.<sup>2</sup> En este sentido, el artículo “Transformación integral de comunidades en situación de vulnerabilidad: diagnóstico y propuestas para su gestión” plantea la necesidad de tener en cuenta cuatro factores clave: comunidad, metodología, participación y organización. También propone una norma de carácter general que regule la gestión de la transformación integral de las comunidades con enfoque multidimensional e intersectorial. La tendencia actual en este ámbito enfatiza la necesidad de un esfuerzo colectivo intersectorial para abordar los problemas sociales con enfoque a la innovación social para el desarrollo territorial.<sup>3-5</sup>

Las estrategias, políticas e iniciativas de desarrollo local que contribuyen al desarrollo sostenible están adquiriendo cada vez mayor protagonismo.<sup>6</sup> Las tendencias y problemáticas relacionadas con el desarrollo territorial en un análisis de diferentes bases de datos científicas, permitió conocer que aún carece de publicaciones comparativas entre resultados de investigación a diferentes escalas<sup>7</sup> El desarrollo estratégico territorial ha sido abordado con diferentes métodos. El artículo “Una mirada al desarrollo del municipio Cotorro hacia el 2030, desde un enfoque prospectivo estratégico” ofrece una metodología que permite decidir las variables clave,<sup>8,9</sup> y definir los posibles escenarios futuros<sup>10,11</sup> que los actores deberán desafiar, fundamentados científicamente. Los territorios también deben encontrar estructuras y procedimientos de gobernanza pertinentes para el diseño “creativo” de estrategias de desarrollo, para lo cual, pueden apoyarse en ciertos actores del proceso de innovación, como los servicios empresariales basados en el conocimiento, y en la inteligencia distribuida que resalta el papel de la gestión del conocimiento,<sup>12</sup> con enfoque a la innovación.<sup>13</sup>

El artículo “Diagnóstico de capacidades para la gestión estratégica del desarrollo local” plantea la necesaria integralidad con enfoques múltiples, flexibles, sistémico y multidimensionales en los análisis y la inclusión de todos los actores, con un peso determinante de los directivos. La investigación de los obstáculos en el desarrollo territorial referidos a la fragmentación sectorial, espacial y de arriba hacia abajo, permite identificar lecciones y caminos a seguir, en las que se garantice el enfoque territorial del desarrollo, la constancia en las inversiones públicas, la autonomía territorial con capacidad de gestionar recursos públicos, vinculando las políticas con enfoque territorial para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030, así como el vínculo estrecho entre el enfoque territorial de las políticas y el marco neoendógeno.<sup>14</sup>

Otras herramientas se muestran en el artículo “Sistema y proceso de lecciones aprendidas para proyectos cubanos de desarrollo local”. La predicción de la opinión pública sobre una solución específica para el desarrollo urbano utilizando datos históricos de las redes sociales es útil, favorece la participación cívica y mejora la eficiencia de los mecanismos de retroalimentación entre la ciudad y sus residentes, a través de la captura del conocimiento de las interacciones virtuales con objetos de infraestructura.<sup>15</sup> Resulta útil para el proceso de toma de decisiones la evaluación de la sostenibilidad de los ecosistemas territoriales, y para ello se ofrece una metodología basada en la entropía<sup>16</sup> de un sistema complejo compuesto de sus ecosistemas constituyentes o las entropías de diferentes tipos de capital territorial (humano, productivo, natural).<sup>17</sup>

El enfoque de desarrollo regional y global también es requerido y en el artículo “Comercio potencial de argentina con los BRICS: aplicación del modelo de gravedad” se manifiesta un comercio potencial entre Argentina y los países BRICS, que fomente el comercio, especialmente con Sudáfrica, China y Brasil. La especificidad del gobierno local, con un alto grado de autogobierno y participación de la población en la solución de problemas de soporte vital, requiere una planificación estatal estratégica por parte del Estado, incluyendo la digitalización, que en los países del BRICS pudiera requerir el concepto de “ciudad inteligente”.<sup>18</sup> Otra recomendación derivada de la interpretación de la ciudad inteligente está dada porque no solo debe analizarse como una cuestión tecnológica, sino con todos los vectores de la sostenibilidad e inclusión desde su diseño, centrada en el ser humano y útil para las partes interesadas.<sup>19,20</sup>

Las redes de innovación y conocimiento como mecanismo de políticas para lograr regiones periféricas más resilientes se ha investigado en las políticas de desarrollo regional de 17 países con características predominantemente rurales observando que las acciones políticas primarias, como la creación de Zonas

Económicas Especiales (ZEE), las iniciativas de capacitación de habilidades, los centros de especialización, el desarrollo empresarial y el capital de riesgo, promueven la innovación y las redes de conocimientos como acciones clave para lograr regiones periféricas más resilientes.<sup>21</sup>

El comportamiento de los empresarios y su capacidad de emprendimiento e innovación<sup>22</sup> es vital para la creación de valor en el desarrollo territorial<sup>23</sup> en las cadenas de suministros,<sup>24</sup> los modelos de negocios circulares<sup>25</sup> y la preparación de los directivos empresariales como actividad estratégica.<sup>26</sup> El artículo “Impacto de los diplomados en dirección de la empresa azucarera de Villa Clara” aborda esta temática orientando su medición a las competencias profesionales de los directivos,<sup>27</sup> al uso de indicadores socio-técnico y de eficacia y eficiencia de las innovaciones.<sup>28</sup>

También las organizaciones deben disponer de las técnicas que se presentan en los artículos “Procedimiento para la caracterización socio psicológica de cuadros: caso de estudio en empresa biofarmacéutica” y el “Análisis de herramientas empleadas para la evaluación de riesgos ergonómicos posturales en puestos de trabajo”. En este sentido la calidad, la seguridad y salud del trabajo, el medio ambiente<sup>29,30</sup> y la innovación<sup>31</sup> constituyen requerimientos de los sistemas de gestión integrados<sup>32</sup> que contribuyen a una mayor eficacia, eficiencia y competitividad empresarial.<sup>33</sup>

La dimensión organizacional se analiza en sectores estratégicos complejos como la salud y la industria informática. La relación entre la complejidad estructural y sus dimensiones se investiga en el artículo “El impacto de la complejidad estructural en los procesos de gestión del conocimiento: un estudio de caso del hospital oftalmológico de la amistad Argelia Cuba en Djelfa”. Por otra parte, la integración de la seguridad en las etapas del ciclo de vida de un producto se presenta en el artículo “Ciclo de vida de desarrollo seguro de software en la empresa DATYS” a partir de integrar, de manera sistémica, los aspectos de seguridad en cada fase del ciclo de vida de desarrollo de software. Resultan interesantes las herramientas de análisis de la información empleadas en estos artículos con encuestas,<sup>31</sup> el diagrama causa-efecto,<sup>22</sup> el procesamiento de información con métodos estadísticos y la prospectiva estratégica.<sup>1</sup>

### Referencias bibliográficas

1. Garrigó L, Torres J, Borrás F y otros. La prospectiva estratégica en función del desarrollo territorial en Cuba. La Habana: Editorial Ciencias Económicas; 2021. [Consultado 20 agosto 2024] Disponible en: <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/fescaribe/18009.pdf>
2. Medeiros E. Strategic-based regional development: Towards a theory of everything for regional development? *European Journal of Spatial Development*, 2022;19(5): 1-26. [Consultado 23 agosto 2024] Disponible en: <http://dx.doi.org/10.5281/zenodo.6805455>
3. Kadyrova A. Social innovation and territorial development. En: Jürgen Howaldt and Christoph Kaletka (edtrs). *Encyclopedia of Social Innovation*. Chapter. 28 oct, 2023; 277–281. [Consultado 21 julio 2024] Disponible en: <https://doi.org/10.4337/9781800373358.ch49>
4. Tricarico L, De Vidovich L, Billi A. Situating Social Innovation in Territorial Development: A Reflection from the Italian Context. In: Bevilacqua C, Calabrò F, Della Spina L. (eds) *New Metropolitan Perspectives. NMP 2020. Smart Innovation, Systems and Technologies*, 2021;178. Springer, Cham. [Consultado 22 julio 2024] Disponible en: [https://doi.org/10.1007/978-3-030-48279-4\\_88](https://doi.org/10.1007/978-3-030-48279-4_88)

5. Bensahri O, Sossi A. The contribution of Social innovation to Territorial development. Journal of Social Science and Organization Management. 2023;4(1):1-14. [Consultado 23 julio 2024] Disponible en: <https://doi.org/10.48434/IMIST.PRSM/jossom-v4i1.38957>
6. Pérez-González, M.d.C.; Valiente-Palma, L. Cooperative Societies and Sustainability: A Spatial Analysis of Andalusia as a Tool for Implementing Territorial Development Policies, Strategies and Initiatives. Sustainability 2021, 13, 609. [Consultado 23 julio 2024] Disponible en: <https://doi.org/10.3390/su13020609>
7. Galeano-Barrera CJ, Arango Ospina ME, Mendoza García EM, Rico-Bautista D, Romero-Riaño E. Exploring the Evolution of the Topics and Research Fields of Territorial Development from a Comprehensive Bibliometric Analysis. Sustainability 2022; 14: 6515. [Consultado 1 agosto 2024] Disponible en: <https://doi.org/10.3390/su14116515>
8. Garrigó LM. Prospectiva estratégica. En: Delgado M, Coordinador académico. Temas de Gestión Empresarial. Vol. I. La Habana: Editorial Universitaria Félix Varela; 2017; p. 157-195.
9. Godet M. De la anticipación a la acción: Manual de prospectiva y estrategia. Barcelona: Marcombo; 1993.
10. Garrigó Andreu LM, Wilson González MS, Barrios Rivera MI. Un enfoque prospectivo para el diseño de estrategias. Revista Cubana De Administración Pública Y Empresarial. 2020;4(1): 58–76. Recuperado a partir de <https://apye.esceg.cu/index.php/apye/article/view/102>
11. Godet M, Durance P. La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios. Cuaderno del Lipsor. Serie de Investigación. Ediciones Dunod. 2009;10. [Consultado 25 marzo 2023] Disponible en: <https://administracion.uexternado.edu.co/matdi/clap/La%20prospectiva%20estrategica.pdf>
12. Héraud, JA. A New Approach of Innovation: from the Knowledge Economy to the Theory of Creativity Applied to Territorial Development. J Knowl Econ 12, 201–217 (2021). <https://doi.org/10.1007/s13132-016-0393-5>
13. Torre A. Contribution to the theory of territorial development: a territorial innovations approach, Regional Studies, 11 May; 2023. <https://doi.org/10.1080/00343404.2023.2193218>
14. Wolney FAJ, Serra R, Vanilde dSE. Why is it so difficult to promote territorial development through public policies? The obstacles faced by a Brazilian experience, World Development Perspectives, 2021; 24, 100367, <https://doi.org/10.1016/j.wdp.2021.100367>.
15. Parygin D, Sadovnikova N, Gamidullaeva L, Finogeev A, Rashevskiy N. Tools and Technologies for Sustainable Territorial Development in the Context of a Quadruple Innovation Helix. Sustainability 2022, 14, 9086. <https://doi.org/10.3390/su14159086>
16. Ferrer Castellanos V, Montesino Figueroa G, Salomón Llanes J. Entropía de la información derivada de los estados operativos en los bloques energéticos. Revista Cubana De Administración Pública Y Empresarial, 2023;7(3): e240. <https://doi.org/10.5281/zenodo.10464178>
17. Tolstykh T, Gamidullaeva L, Shmeleva N, Lapygin Y. Regional Development in Russia: An Ecosystem Approach to Territorial Sustainability Assessment. Sustainability. 2020; 12(16):6424. <https://doi.org/10.3390/su12166424>
18. Lipchanskaya M., Channov S., Churikova A. Legal Regulation of the Digital Transformation of Local Self-Government in the BRICS Countries. BRICS Law Journal. 2024;11(2):113-133. [consultado 11 julio 2024] Disponible en: <https://doi.org/10.21684/2412-2343-2024-11-2-113-133>
19. Radchenko K. The perspectives of sustainable territorial development in smart cities The perspectives of sustainable territorial development in smart cities. Journal: Orașe Inteligente Și Dezvoltare Regională. 2022; 6(3):59-72. [consultado 11 julio 2024] Disponible en: <https://www.ceeol.com/search/article-detail?id=1045774>

20. Delgado M, Delgado T. Sistematización sobre ciudades inteligentes con énfasis en ecosistemas de innovación para la creación de valor público. *Innovar*, 2023;33(89). 51-64. [consultado 12 agosto 2024] Disponible en: <https://doi.org/10.15446/innovar.v33n89.107038>
21. van Aswegen R, Francois P. The role of innovation and knowledge networks as a policy mechanism towards more resilient peripheral regions, *Land Use Policy*, Elsevier, 2020;90(C). [consultado 11 agosto 2024] Disponible en: <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2019.104259>
22. Delgado M. Innovación Empresarial. En: Delgado M, Coordinador académico. *Temas de Gestión Empresarial*. Vol. II. La Habana: Editorial Universitaria Félix Varela; 2017b. p. 117. [Consultado 23 julio 2024] Disponible en: <http://bibliografia.eduniv.cu:8083/book/14>
23. Ferdj Y. Entrepreneurship and territorial economic development in Algeria, *Management and Entrepreneurship: Trends of Development*, 2024;1(27):8-18. [consultado 6 agosto 2024] Disponible en: <https://doi.org/10.26661/2522-1566/2024-1/27-01>
24. Galeano-Barrera CJ, Mendoza-García EM, Martínez-Amariz AD, Romero-Riaño E. Theoretical model of territorial agro-industrial development through multi-focus research analytics, *Journal of Rural Studies*, 2022; 94: 295-304, <https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2022.06.014>.
25. Gamidullaeva L, Shmeleva N, Tolstykh T, Shmatko A. An Assessment Approach to Circular Business Models within an Industrial Ecosystem for Sustainable Territorial Development. *Sustainability* 2022, 14, 704. <https://doi.org/10.3390/su14020704>
26. Delgado M. Innovation-Oriented Management for Training of Company Executives. *Retos de la Dirección*, 2019;13(2), 59-80. [consultado 11 agosto 2024] Disponible en: [http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2306-91552019000200059&lng=es&tlng=en](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2306-91552019000200059&lng=es&tlng=en).
27. Delgado M, Muriel J, Polo JC, Padilla D. Perfil de competencias de los directivos en Cuba y su aplicación en la agricultura. *Revista Cubana de Administración Pública y Empresarial*. 2022; 6(1): e194. [Consultado 14 agosto 2024] Disponible en: <https://apye.esceg.cu/index.php/apye/article/view/194>
28. Delgado Fernández M. Valoración del impacto de la superación de los cuadros en administración pública y empresarial en Cuba. *Revista Cubana De Administración Pública Y Empresarial*, 2017;1(1): 3–16. <https://apye.esceg.cu/index.php/apye/article/view/2>
29. Antúnez VI, Fernández MV, Delgado M. Calidad, medio ambiente, seguridad y salud, y control interno en el contexto económico actual: diagnóstico de un laboratorio farmacéutico cubano. *COFIN Habana*, 2017;11(1). [consultado 6 agosto 2024] Disponible en: <https://revistas.uh.cu/cofinhab/article/view/1065>
30. Delgado M, Vallín A, Bolaños Y, Cordovés D, Antúnez V, Busutil Y, et al. Gestión Integrada, calidad, medio ambiente, seguridad y salud del trabajo en la Industria Biofarmacéutica. Nueva Empresa. *Revista Cubana de Gestión Empresarial*. 2009;5(1):18-21.
31. Delgado M, Lage A, Ojito E, Espinosa MM, Arias M.A. Visión de la innovación en un centro cubano de la biotecnología aplicada a la salud. *Revista Cubana de Salud Pública*. 2020; 46 (1): e141. [consultado 22 julio 2024] Disponible en: <https://www.scielosp.org/pdf/rcsp/2020.v46n1/e1941/es>
32. Michelena ES, Isaac CL, Delgado M, González A, Díaz S. Gestión Integrada Calidad y Medioambiente. En: Delgado M, Coordinador académico. *Temas de Gestión Empresarial*. Vol. V. La Habana: Editorial Universitaria Félix Varela; 2017. p. 3-94. [Consultado 5 agosto 2024] Disponible en: <http://bibliografia.eduniv.cu:8083/read/16/pdf>
33. Sarmiento YR, Delgado M. Dimensiones y variables de competitividad para un mejor desempeño empresarial. *Cofin*. 2021; 15 (2). [consultado 5 agosto 2024] Disponible en: [http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S2073-60612021000200006&script=sci\\_arttext&tlng=en](http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S2073-60612021000200006&script=sci_arttext&tlng=en)